



COMUNE DI ALBIANO D'IVREA

Copia

UFFICIO AMMINISTRATIVO/TRIBUTI

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

N. 9 DEL 27/07/2026

DECISIONE DI CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17, COMMA 1, DEL D.LGS. 31 MARZO 2023, N. 36 PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI DEL COMUNE DI ALBIANO D'IVREA, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO EX ART. 187, COMMA 1, D.LGS. 36/2023 TRAMITE MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (MEPA). CIG: BC8BE25EC8 – CPV: 79940000-5. VALORE STIMATO: € 68.153,00. DURATA: 5 ANNI.

L'anno duemilaventisei addì ventisette del mese di luglio nel suo ufficio il Responsabile del Servizio ha assunto la seguente determinazione:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 stabilisce che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano, con apposito atto, la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il Comune di Albiano d'Ivrea deve provvedere all'affidamento del servizio di riscossione coattiva delle proprie entrate tributarie e patrimoniali, attualmente gestito da Agenzia Entrate-Riscossione S.p.A., la cui attività — come evidenziato nella Relazione tecnico-illustrativa — ha prodotto una ridotta riscossione a fronte di costi elevati per aggio e rimborso spese esecutive, non risultando pienamente rispondente alle esigenze dell'ente locale, caratterizzato da posizioni debitorie di minore ammontare rispetto a quelle tipicamente gestite dal concessionario nazionale;
- l'Amministrazione, valutate le alternative percorribili, ha ritenuto di ricorrere allo strumento della concessione di servizi ai sensi degli artt. 177 e seguenti del D.Lgs. 36/2023, in quanto tale modello contrattuale comporta il trasferimento in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione del servizio, come richiesto dall'art. 177 D.Lgs. 36/2023, determinando altresì un minor coinvolgimento del personale comunale nell'attività di controllo rispetto all'appalto;
- con la concessione, il corrispettivo del concessionario — come previsto dall'art. 1, comma 803, della L. 160/2019 e dal DM 14 marzo 2023 — è costituito dall'aggio a carico dell'ente concedente, dagli oneri di riscossione a carico del debitore e dal rimborso delle spese di notifica e procedure esecutive, e il concessionario assume il rischio di mancato recupero dei crediti e di fluttuazione della domanda, in conformità ai requisiti di cui all'art. 177, comma 2, D.Lgs. 36/2023;

RILEVATO che:

- il Comune di Albiano d'Ivrea ha approvato la Relazione tecnico-illustrativa, il Capitolato speciale, il Disciplinare di gara, il Piano Economico-Finanziario a base di gara e lo schema di contratto, costituenti la lex specialis della presente procedura;
- in data 30 giugno 2026 è stato pubblicato un avviso di manifestazione di interesse finalizzato all'esplorazione del mercato, ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato II.1 al D.Lgs. 36/2023, il quale è andato deserto, non essendo pervenuta alcuna manifestazione di interesse da parte di operatori economici;
- l'assenza di riscontro alla manifestazione di interesse — pur non precludendo la prosecuzione della procedura — ha indotto l'ente a individuare uno strumento di consultazione del mercato più efficace e capillare, individuato nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), che consente di selezionare gli operatori economici da invitare mediante l'applicazione di filtri oggettivi e trasparenti ed a limare alcuni elementi del contratto che possono rendere più interessante agli operatori del mercato il loro invito;

DATO ATTO che:

- il valore stimato della concessione, calcolato ai sensi dell'art. 179 D.Lgs. 36/2023 quale fatturato totale del concessionario per l'intera durata contrattuale (5 anni), al netto dell'IVA, comprensivo dell'aggio a carico dell'ente concedente, degli oneri di riscossione a carico dei debitori e dei rimborsi delle spese per procedure esecutive e di notifica, ammonta a complessivi € 68.153,00, come da PEF a base di gara, così ripartiti:

Componente Stima quinquennale	
Aggio a carico dell'ente concedente	€ 18.153,00
Oneri di riscossione a carico dei debitori	€ 25.000,00
Rimborso spese esecutive e di notifica	€ 25.000,00
Totale	€ 68.153,00

- l'importo ha natura meramente indicativa e non vincola l'ente concedente in ordine alle somme effettivamente affidate e riscosse;
- la soglia di rilevanza europea per le concessioni di servizi, di cui all'art. 14, comma 1, lett. a), del D.Lgs. 36/2023, è pari a € 5.538.000,00, sicché il valore stimato della presente concessione (€ 68.153,00) si colloca ampiamente al di sotto di tale soglia;

CONSIDERATO che:

- l'art. 187, comma 1, D.Lgs. 36/2023 consente, per i contratti di concessione di importo inferiore alla soglia europea, il ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione di almeno 10 operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, ferma restando la facoltà di affidare mediante procedure di gara ordinarie;
- l'ente intende avvalersi della piattaforma MEPA — nella sezione dedicata alle concessioni di servizi — quale strumento telematico per l'espletamento della procedura, in conformità agli artt. 19 e seguenti del D.Lgs. 36/2023 e al principio di digitalizzazione delle procedure di affidamento;
- per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, si procederà mediante l'applicazione dei seguenti filtri di selezione sulla piattaforma MEPA:
 - a) filtro per codice CPV prevalente: 79940000-5 – Servizi di riscossione;
 - b) filtro per abilitazione all'albo dei soggetti abilitati alla gestione delle attività di accertamento e riscossione delle entrate degli enti locali, di cui all'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446;
 - c) certificazioni di qualità ISO 9001 o equivalenti, controllati dal sito internet: <https://www.accredia.it/banche-dati/>

ACCREDIA – ENTE ITALIANO DI ACCREDITAMENTO banca dati

in caso di numero di operatori risultante dall'applicazione dei suddetti filtri superiore a 10, si procederà all'invito di tutti gli operatori così individuati, nel rispetto del criterio di rotazione, dandone atto nella lettera di invito;
- qualora il numero di operatori abilitati e filtrati risulti inferiore a 10, si procederà comunque all'invito di tutti gli operatori individuati, in applicazione del principio di proporzionalità e del favor participationis, con espressa indicazione di tale circostanza nella determina di avvio della procedura negoziata;
- i requisiti di partecipazione richiesti agli operatori economici sono:
 - ✓ requisiti di ordine generale: insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D.Lgs. 36/2023;
 - ✓ requisiti di idoneità professionale: iscrizione alla Camera di Commercio per attività corrispondente all'oggetto della concessione e iscrizione all'albo ex art. 53, comma 1, D.Lgs. 446/1997;
 - ✓ requisiti di capacità economico-finanziaria: fatturato specifico medio annuo, realizzato negli ultimi tre esercizi (2023, 2024, 2025), per servizi di riscossione coattiva di entrate di enti locali, non inferiore a € 25.000,00; fatturato globale medio annuo non inferiore a € 100.000,00;
 - ✓ requisiti di capacità tecnico-professionale: esecuzione nell'ultimo triennio di almeno 2 contratti di concessione di riscossione coattiva per enti locali, di durata almeno biennale e con emissione di ruoli coattivi per ciascun anno; disponibilità di piattaforma informatica per la gestione del ciclo della riscossione coattiva, con le caratteristiche minime indicate nel Disciplinare di gara; disponibilità di servizio di front office per il contribuente, numero verde e integrazione con il sistema PagoPA;

DATO ATTO che:

- la concessione sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 185 D.Lgs. 36/2023, con la seguente ripartizione dei punteggi, come dettagliatamente disciplinato nel Disciplinare di gara:

Criterio	Punti max
A. Offerta tecnica	60
A.1 Organizzazione del servizio e risorse umane	10
A.2 Piattaforma informatica	15
A.3 Strategia operativa e tassi di recupero	25
A.4 Tutela dati e misure privacy	8
A.5 Clausole sociali e pari opportunità	2
B. Offerta economica (ribasso % sull'aggio)	40
TOTALE	100

- la soglia minima di sbarramento per l'offerta tecnica è fissata in 35 punti su 60;
- l'aggio posto a base di gara è pari all'8% delle somme effettivamente riscosse e non sono ammesse offerte al rialzo, né offerte pari a zero o in aumento;
- l'offerta economica consiste in un ribasso percentuale unico sull'aggio, espresso con un massimo di tre decimali;
- costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione i seguenti documenti, già approvati:
Relazione tecnico-illustrativa;
Capitolato speciale;
Disciplinare di gara;
Piano Economico-Finanziario a base di gara;
Schema di contratto;
Lettera di invito e modelli di dichiarazione (Allegati A, B, C, D, E);

DATO ATTO altresì che:

- il contratto avrà durata di 5 (cinque) anni a decorrere dalla data di sottoscrizione o, in caso di esecuzione in via d'urgenza, dalla data del verbale di consegna del servizio;
- l'avvio presunto del servizio è previsto per settembre/ottobre 2026;
- è prevista la garanzia provvisoria nella misura dell'1% del valore stimato della concessione (€ 681,00), ai sensi dell'art. 106 D.Lgs. 36/2023;
- la garanzia definitiva è fissata nella misura del 10% del valore stimato della concessione;
- sono stabilite penali per inadempimento nella misura indicata dal Capitolato speciale;
- è prevista la revisione periodica e straordinaria del corrispettivo ai sensi dell'art. 10 del Capitolato speciale e dell'Allegato II.2-bis al D.Lgs. 36/2023;
- il foro competente per ogni controversia è quello di Ivrea, fatta salva la competenza esclusiva e inderogabile del TAR Piemonte per le controversie relative alla fase di affidamento;

VERIFICATA la copertura finanziaria della spesa relativa all'aggio a carico dell'ente concedente, stimata in € 18.153,00 per l'intero quinquennio, con imputazione ai pertinenti capitoli del bilancio comunale per ciascuna annualità;

VISTI:

- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici), e in particolare gli artt. 17, 177, 179, 185 e 187;
- il D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446, e in particolare l'art. 53;
- l'art. 1, comma 803, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160;
- il DM 14 marzo 2023;
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il Regolamento UE 2016/679 (GDPR);
- il D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196;
- lo Statuto e il Regolamento di contabilità del Comune di Albiano d'Ivrea;
- il Regolamento comunale per l'acquisizione di beni, servizi e lavori, ove adottato;

DETERMINA

per le motivazioni e con i contenuti sopra espressi, che qui si intendono integralmente richiamati:

1. Di adottare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, la presente decisione di contrarre per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Albiano d'Ivrea, come analiticamente descritto nel Capitolato speciale e negli atti di gara.

2. Di individuare i seguenti elementi essenziali del contratto:

Oggetto: concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali del Comune di Albiano d'Ivrea, comprensiva di: formazione del ruolo coattivo; notificazione degli atti (ingiunzioni di pagamento e avvisi di accertamento esecutivo); gestione delle procedure cautelari ed esecutive mobiliari e immobiliari; riscossione e riversamento delle somme; rendicontazione periodica; eventuale emissione di certificazione di inesigibilità; attività di phone collection e home collection; sportello di assistenza al contribuente;

CPV prevalente: 79940000-5 – Servizi di riscossione;

Valore stimato: € 68.153,00 (sessantottomilacentocinquantatre/00), al netto dell'IVA, calcolato ai sensi dell'art. 179 D.Lgs. 36/2023 quale fatturato totale del concessionario per l'intera durata contrattuale di 5 anni;

Durata: 5 (cinque) anni dalla sottoscrizione del contratto o dal verbale di consegna anticipata;

Corrispettivo del concessionario: aggio a carico dell'ente concedente (soggetto a ribasso in sede di offerta, con base d'asta all'8% delle somme effettivamente rimosse); oneri di riscossione a carico del debitore (3% entro 60 giorni dalla notifica, 6% oltre tale termine); rimborso spese di notifica e procedure esecutive nella misura stabilita dal DM 14 marzo 2023; rimborso fisso per pratiche inesigibili di € 12,50/pratica;

Principali condizioni contrattuali: quelle previste dal Capitolato speciale e dallo schema di contratto, che costituiscono parte integrante della presente determinazione, ivi incluse le clausole relative a: penali (art. 8 Capitolato), garanzie (art. 9 Capitolato), revisione prezzi (art. 10 Capitolato), tracciabilità flussi finanziari (art. 11 Capitolato), trattamento dati personali (art. 12 Capitolato), subappalto e avvalimento (art. 13 Capitolato), responsabilità e polizze assicurative (art. 15 Capitolato), risoluzione e recesso (art. 16 Capitolato), transizione e reversibilità (art. 17 Capitolato), foro competente (art. 18 Capitolato);

3. Di stabilire che la concessione sarà affidata mediante procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 187, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa basata sul miglior rapporto qualità/prezzo, per le seguenti ragioni:

- il valore stimato della concessione (€ 68.153,00) è inferiore alla soglia di rilevanza europea di cui all'art. 14, comma 1, lett. a), del D.Lgs. 36/2023 (€ 5.538.000,00), rendendo la procedura negoziata senza bando una facoltà legittimamente esercitabile dall'ente concedente;
- la manifestazione di interesse pubblicata in data 30 giugno 2026 è andata deserta, rendendo opportuno il ricorso a uno strumento di consultazione del mercato più efficace, quale il MEPA, idoneo a raggiungere un numero adeguato di operatori economici specializzati nel settore;
- il ricorso al MEPA — che consente di filtrare gli operatori per CPV e per abilitazione all'albo ex art. 53 D.Lgs. 446/1997 — garantisce la trasparenza, la non discriminazione e la proporzionalità dell'azione amministrativa, in conformità ai principi generali del Codice e all'art. 2 dell'Allegato II.1;
- il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa valorizza gli aspetti qualitativi del servizio (organizzazione, piattaforma informatica, strategia di recupero, tutela dati), ritenuti essenziali per un servizio complesso e ad alta intensità tecnologica quale la riscossione coattiva;

4. Di individuare i seguenti criteri di selezione degli operatori economici da invitare:
- consultazione del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), sezione dedicata alle concessioni di servizi;
 - applicazione dei filtri: CPV 79940000-5 e abilitazione all'albo ex art. 53, comma 1, D.Lgs. 446/1997;
 - invito di almeno 10 operatori economici, ove esistenti, nel rispetto del criterio di rotazione; in caso di numero inferiore, invito di tutti gli operatori individuati;
 - qualora il numero di operatori filtrati sia superiore a 10, invito di tutti, dando atto di tale circostanza nella lettera di invito;
5. Di fissare i seguenti criteri di selezione delle offerte, già analiticamente descritti nel Disciplinare di gara:
- offerta tecnica: massimo 60 punti, con soglia minima di sbarramento di 35/60;
 - offerta economica: massimo 40 punti, mediante formula $P = 40 \times (\text{Ribasso offerto} / \text{Ribasso massimo})$, con ribasso percentuale unico sull'aggio base dell'8% (non ammesse offerte al rialzo, pari a zero o in aumento).
6. Di dare atto che alla presente procedura si applicano:
- l'art. 110 D.Lgs. 36/2023 in materia di verifica di congruità delle offerte anormalmente basse, con soglia di anomalia individuata in un ribasso superiore al 3,5% sull'aggio (offerta aggio $\leq$ 4,5%);
 - il soccorso istruttorio di cui all'art. 101 D.Lgs. 36/2023, con i limiti indicati nel Disciplinare di gara;
7. Di approvare i seguenti allegati, già agli atti, quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione:
- Capitolato speciale;
 - Disciplinare di gara;
 - Piano Economico-Finanziario a base di gara (Allegato 1 al Disciplinare);
 - Schema di contratto (Allegato 3 al Disciplinare);
 - Lettera di invito (Allegato 4 al Disciplinare);
 - Modelli di dichiarazione (Allegati A, B, C, D, E);
8. Di demandare ai successivi atti del RUP:
- ✓ la pubblicazione della presente determinazione e dei relativi allegati sulla piattaforma MEPA e sul sito istituzionale dell'ente, nella sezione «Amministrazione trasparente» – Bandi di gara e contratti;
 - ✓ l'invio degli inviti agli operatori economici selezionati secondo i criteri sopra indicati;
 - ✓ la nomina della commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 93 D.Lgs. 36/2023, dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte;
 - ✓ l'adozione di tutti gli ulteriori atti necessari per il completamento della procedura.
9. Il presente atto è siglato dal Segretario comunale, in assenza temporanea del Responsabile dei tributi Marovino Stefania, come da delibera di giunta.

Per IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa Maria Elena CIGNETTI

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi a decorrere dalla data odierna.

Albiano d'Ivrea, 11/08/2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI
PUBBLICAZIONE ALL'ALBO PRETORIO
(F.to Alberto FRANZIN)

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Albiano d'Ivrea,

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott.ssa Maria Elena CIGNETTI)

=====